

Broj:

Sarajevo, 27. 11. 2013. godine

Na temelju članka 29. stavak (1) točka a) i članka 31. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), članka 29. stavak (1) točka a) i članka 35. stavak (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 32/12), te članka 3. Zaključka o osnivanju Privremenog zajedničkog povjerenstva obaju domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za izradu prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za izradu prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH *p o d n o s i*

IZVJEŠĆE O RADU

DIO PRVI – OPĆE ODREDBE

Parlamentarna skupština BiH je Zaključkom broj: 01,02-34-1-133/13 od 26. 2. 2013., usvojenim na 41. sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH održanoj 31. 1. 2013. i na 27. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održanoj 26. 2. 2013., formirala Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju domova Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo).

U Povjerenstvo su imenovani zastupnici iz Zastupničkog doma:

1. Drago Kalabić
2. Saša Magazinović
3. Ismeta Dervoz
4. Mato Franjičević,
5. Mladen Ivanković Lijanović i
6. Nermin Purić.

Također su imenovani sljedeći izaslanici iz Doma naroda:

1. Martin Raguž
2. Borjana Krišto
3. Halid Genjac
4. Hasan Bećirović

5. Dragutin Rodić i
6. Krstan Simić.

Zadaća Povjerenstva bila je izraditi prijedlog izmjena i dopuna poslovnika i usuglasiti zajedničke odredbe koje se tiču poslovnika Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH u roku od tri mjeseca, počevši od 26. 2. 2013. godine.

Također je spomenutim zaključkom utvrđeno da stručno-administrativne poslove u Povjerenstvu obavlja Zakonodavno-pravni sektor Tajništva Parlamentarne skupštine BiH. Povjerenstvo je 21. 5. 2013. Zastupničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH dostavilo Izvješće o radu te, s obzirom na činjenicu da se izmjenama i dopunama poslovnika obaju domova što ih je Povjerenstvo usvojilo za trajanja mandata mijenja ili dopunjuje više od polovine članaka osnovnoga teksta, a Jedinstvenim je pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama vlasti BiH utvrđeno da u tom slučaju treba pristupiti donošenju novog propisa, što podrazumijeva izradu novog teksta poslovnika obaju domova, predložilo sljedeće zaključke:

1. Usvaja se Izvješće o radu Privremenog zajedničkog povjerenstva obaju domova parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.
2. Zadužuje se Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju domova Parlamentarne skupštine za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da izradi nove poslovničke Zastupničkog doma i Doma naroda u roku od __ dana od usvajanja ovoga zaključka.

U vezi s tim, a nakon usvajanja Izvješća o radu Povjerenstva, oba doma Parlamentarne skupštine BiH zadužila su Povjerenstvo da okonča izradu **novih poslovnika** Zastupničkog doma i Doma naroda, te da ih do kraja studenoga 2013. godine dostavi u parlamentarnu proceduru (Zaključak broj: 01/a-50-1-15-49/13 od 8. 7. 2013., usvojen na 49. sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, i Zaključak broj: 02-50-6-16-33,3/13 od 5. 11. 2013., usvojen na 33. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH).

Povjerenstvo je održalo osam sjednica, uključujući dvodnevni rad na pet sjednica, i to: 8. i 9. travnja (3. sjednica), 7. i 8. svibnja (4. sjednica), 13. i 14. rujna (6. sjednica), 25. i 26. listopada (7. sjednica) i 27. i 28. studenoga 2013. (8. sjednica), čije su održavanje financijski poduprle zaklade Friedrich Ebert i Konrad Adenauer.

Sjednicama Povjerenstva bili su nazočni i djelatno sudjelovali u radu članovi Kolegija Tajništva Parlamentarne skupštine BiH.

U svome radu Povjerenstvo je imalo za cilj utvrditi konačne prijedloge poslovnika obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, što je i učinilo na 8. sjednici, održanoj 27. i 28. 11. 2013.

Sjednice Povjerenstva otvorene su za javnost, te su ih redovito pratili predstavnici međunarodnih organizacija u BiH, prvenstveno Misije OESS-a u BiH, USAID-a u BiH, Ureda visokog predstavnika i EUSR-a.

KRONOLOGIJA RADA POVJERENSTVA PO SJEDNICAMA

Konstituirajuća sjednica, održana 13. 3. 2013.

Konstituirajuću sjednicu Povjerenstva sazvali su Božo Ljubić, predsjedatelj Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, i Sulejman Tihić, predsjedatelj Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Do izbora predsjedatelja, prvog i drugog zamjenika predsjedatelja, sjednicom je predsjedao Božo Ljubić.

Za predsjedatelja Povjerenstva izabran je Saša Magazinović, za prvu zamjenicu predsjedatelja izabrana je Borjana Krišto, a za drugoga zamjenika predsjedatelja izabran je Halid Genjac.

S ciljem uključivanja svih zastupnika i izaslanika u proces izmjena i dopuna poslovnika obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, Povjerenstvo je na konstituirajućoj sjednici usvojilo zaključak, prema kojemu će uputiti dopis svim zastupnicima i izaslanicima u Parlamentarnoj skupštini BiH kako bi djelatno sudjelovali i u roku od 15 dana Povjerenstvu dostavili mišljenje, sugestije ili konkretne amandmane na poslovnike obaju domova.

U vezi s tim je predsjedatelj Povjerenstva Saša Magazinović 28. 3. 2013. uputio članovima kolegija obaju domova i predsjedateljima povjerenstava Obavijest o početku rada Povjerenstva, s pozivom za dostavu mišljenja, sugestija i konkretnih amandmana. Jedino je Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH dostavilo svoje prijedloge za izmjene i dopune Poslovnika Zastupničkog doma, u dijelu vjerodostojnog tumačenja pravne norme i izrade pročišćenog teksta zakona (veza: akt broj: 01,02-02-4-517/13 od 19. 4. 2013.).

2. sjednica, održana 27. 3. 2013.

Na 2. sjednici članovi Povjerenstva usvojili su Poslovnik Povjerenstva, postigli suglasnost o dinamici i metodologiji rada i usvojili sljedeće zaključke:

1. Prijedlozi koje Povjerenstvo usvoji na svojim sjednicama postaju sastavnim dijelom konačnog paketa prijedloga izmjena i dopuna poslovnika obaju domova.
2. Povjerenstvo će razmatrati poslovnike obaju domova primjenjujući metodologiju rada razmatranja odredaba poslovnika obaju domova Parlamentarne skupštine BiH *članak po članak*, istodobno. Prilikom razmatranja poslovnika obaju domova, Povjerenstvo će obratiti pozornost i na Izvješće o radu Ad hoc povjerenstva za pripremu izmjena i dopuna te pročišćenog teksta Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH iz prošlog mandata, te prijedloge za izmjene i dopune Poslovnika Doma naroda koje je pripremilo Ad hoc povjerenstvo za pripremu izmjena i dopuna te pročišćenog teksta Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH iz prošlog mandata.
3. Izmjene poslovnika obaju domova trebaju biti sadržajno, koncepcijski i sustavno usuglašene.

3. sjednica, održana 8. i 9. 4. 2013. (dvodnevno zasjedanje na Jahorini).

Na osnovi utvrđene metodologije rada Povjerenstvo je istodobno razmatralo odredbe poslovnika obaju domova, tj. članak po članak, a o pitanjima kakva su: vjerodostojno tumačenje, izrada pročišćenih tekstova zakona, zamjena termina „zajednička povjerenstva“ terminom „povjerenstva Parlamentarne skupštine BiH“, termina „zajednički kolegij obaju domova“ terminom „Kolegij Parlamentarne skupštine BiH“, termina „zajedničke sjednice obaju domova“ terminom „sjednice Parlamentarne skupštine BiH“, te termina „povjerenstvo“ terminom „odbor“, odlučilo je raspravljati u idućem razdoblju.

4. sjednica, održana 7. i 8. 5. 2013. (dvodnevno zasjedanje na Jahorini)

Na 4. sjednici članovi Povjerenstva, nakon što je obavljena rasprava i utvrđene izmjene i dopune poslovnika obaju domova, zaključili su dodatno razmotriti mogućnost i potrebu zamjene termina „povjerenstvo“ terminom „odbor“, kao i razmotriti potrebu uvođenja posebne zakonodavne procedure za zakone koji se tiču usklađivanja zakonodavstva BiH sa zakonodavstvom EU (tzv. zakoni sa oznakom „EI“). Također, sukladno zaključcima s prethodne sjednice, raspravljano je o zamjeni termina „zajednička povjerenstva“ terminom „povjerenstva Parlamentarne skupštine BiH“, termina „zajednički kolegij obaju domova“ terminom „Kolegij Parlamentarne skupštine BiH“, termina „zajedničke sjednice obaju domova“ terminom „sjednice Parlamentarne skupštine BiH“, te je odlučeno zasad ne predlagati izmjene u tom smislu.

5. sjednica, održana 21. 5. 2013.

Na 5. sjednici članovi Povjerenstva usuglasili su se s ocjenom da je razdoblje od tri mjeseca, koliko je Povjerenstvu dan mandat za rad na izmjenama i dopunama poslovnika obaju domova, relativno kratko za izvršenje svih potrebnih izmjena i dopuna poslovnika obaju domova, naročito imajući na umu da je potrebno na odgovarajući način urediti pitanja poput vjerodostojnog tumačenja, izrade pročišćenog teksta zakona, proračunske procedure, davanja suglasnosti za ratifikaciju ili otkazivanje ugovora i sl. Također, uzimajući u obzir rezultate rada Povjerenstva u proteklome razdoblju te usuglašene izmjene i dopune poslovnika obaju domova, a imajući u vidu da je Jedinstvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama vlasti BiH propisano da treba pristupiti donošenju *novog propisa* u slučaju da se izmjenama i dopunama propisa premašuje polovina utvrđenog teksta, što podrazumijeva i izradu novog teksta poslovnika obaju domova, članovi Povjerenstva jednoglasno su odlučili predložiti domovima Parlamentarne skupštine BiH usvajanje sljedećih zaključaka:

1. *Usvaja se Izvješće o radu Privremenog zajedničkog povjerenstva obaju domova parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.*
2. *Zadužuje se Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju domova Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da, radeći u srpnju, rujnu i listopadu te uvažavajući dosadašnje rezultate rada, okonča izradu novih poslovnika Zastupničkog doma i Doma naroda, te ih do kraja listopada dostavi u parlamentarnu proceduru.*

Nakon što su usvojili navedene zaključke, članovi Povjerenstva jednoglasno su usvojili Izvješće o radu Privremenog zajedničkog povjerenstva obaju domova Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika obaju domova Parlamentarne skupštine BiH i uputili ga Zastupničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH na usvajanje.

6. sjednica, održana 13. i 14. 9. 2013. (dvodnevno zasjedanje na Vlačiću)

Povjerenstvo je nastavilo raditi na izradi novih poslovnika obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, na temelju zaključaka Zastupničkog doma od 15. 7. 2013. i Doma naroda od 26. 7. 2013, te je zaduženo da do kraja **studenoga** okonča izradu novih poslovnika Zastupničkog doma i Doma naroda.

Budući da je na prethodno održanim sjednicama Povjerenstvo usuglasilo odredbe čl. od 1. do 27., te od 60. do 116. Poslovnika Zastupničkog doma, na 6. sjednici nastavljen je rad na izradi teksta Poslovnika Zastupničkog doma od članka 117. odnosno od članka 112. Poslovnika Doma naroda, **uz napomenu da će biti promijenjena numeracija članaka nakon usklađivanja s izmjenama usvojenim na predhodnim sjednicama.** Također je konstatirano je da će Povjerenstvo na sljedećoj sjednici obaviti raspravu i/ili se izjasniti o odredbama koje se odnose na:

1. povjerenstva,
2. vjerodostojno tumačenje,
3. pročišćene tekstove (službene i neslužbene), o čemu je Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma dostavilo prijedlog izmjene Poslovnika Zastupničkog doma,
4. interpelacije i aktualni sat (stručne službe trebaju dostaviti prijedlog rješenja članovima Povjerenstva),
5. poseban zakonodavni postupak za zakone koji se odnose na usklađivanje s pravnom stečevinom EU (*aquis communautaire*) i poseban postupak za izmjene i dopune poslovnika obaju domova;
6. imenovanje i razrješenje Vijeća ministara BiH sukladno zakonu o Vijeću ministara BiH,
7. imenovanja u međunarodne organizacije.

7. sjednica, održana 25. i 26. 10. 2013. (dvodnevno zasjedanje na Kupresu)

Na 7. sjednici Povjerenstvo je istodobno razmatralo odredbe poslovnika obaju domova, tj. članak po članak, a koje se odnose na:

1. povjerenstva domova i zajednička povjerenstva,
2. vjerodostojno tumačenje,
3. pročišćene tekstove,
4. interpelacije i aktualni sat,
5. poseban zakonodavni postupak za zakone koji se odnose na usklađivanje s pravnom stečevinom EU (*aquis communautaire*) i poseban postupak za izmjene i dopune poslovnika obaju domova.

Također, imajući u vidu da je dodan određeni broj novih članaka, kao i poglavlja, u Poslovnik Doma naroda, naznačeno je da će pri izradi konačnog teksta Poslovnika Doma naroda biti obavljeno ponovno obrojčavanje članaka, a bit će promijenjen i redoslijed pojedinih članaka. U konačnici, nakon okončanju rasprave o odredbama teksta poslovnika obaju domova, članovi Povjerenstva jednoglasno su zaključili da je u Izvješće o radu Povjerenstva, koje će biti dostavljeno domovima Parlamentarne skupštine BiH na usvajanje, potrebno uvrstiti prijedlog za osnivanje Etičkog odbora, koji bi radio na donošenju odgovarajućih akata potrebnih za provedbu Kodeksa ponašanja zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini BiH.

8. sjednica , održana 27. i 28. 11. 2013. (dvodnevno zasjedanje na Jahorini)

Prije utvrđivanja konačnih tekstova poslovnika obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, članovi Povjerenstva raspravljali su i usuglasili odredbe u vezi s nadležnostima Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove i povjerenstava za financije i proračun obaju domova Parlamentarne skupštine BiH.

U vezi s izradom pročišćenih tekstova zakona i drugih akata, članovi Povjerenstva prihvatili su da u poslovničke obaju domova budu dodani članci *Izrada pročišćenog teksta zakona i drugih akata*, te odredbe o posebnom zakonodavnom postupku za zakone kojima će se zakonodavstvo BiH usklađivati s europskim zakonodavstvom. Također su usvojene izmjene kojima se uređuje radnopravni status zastupnika i izaslanika.

Članovi Povjerenstva razmatrali su i prijedloge što ih je Povjerenstvu dostavila zastupnica Ismeta Dervoz, u ime Radne skupine za izradu dokumenata za ostvarivanje ravnopravnosti u jeziku u Parlamentarnoj skupštini BiH. Nakon rasprave članovi Povjerenstva usvojili su prijedlog da u poslovničke obaju domova Parlamentarne skupštine BiH bude ugrađena sljedeća odredba: „Izrazi koji su, radi preglednosti, dani u jednom gramatičkom rodu u ovome aktu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.“

Također su članovi Povjerenstva razmatrali i dopise što su ih dostavili Vijeće nacionalnih manjina i Povjerenstvo za ostvarivanje ravnopravnosti spolova, međutim, s obzirom na izostanak konkretnih prijedloga izmjena i dopuna, članovi Povjerenstva nisu ih prihvatili.

Članovi Povjerenstva prihvatili su i izmjene koje se odnose na članak 20. (Nadležnosti Kolegija Doma) točke g) i h) Poslovnika Zastupničkog doma, te na članak 18. (Nadležnosti Kolegija Doma) točke g) i h) Poslovnika Doma naroda.

Obavljena je i rasprava o odredbama koje se tiču vjerodostojnog tumačenja zakona i drugih akata. Nakon rasprave iznesena su dva prijedloga.

1. Prijedlog za uvrštavanje izmjena odredaba koji je Povjerenstvu dostavilo Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma nije dobio potrebnu većinu, uzimajući u obzir odredbe o donošenju odluka u Povjerenstvu (članak 21. Poslovnika Povjerenstva);
2. Prijedlog za brisanje odredaba koje se odnose na vjerodostojno tumačenje zakona i drugih akata nije dobio potrebnu većinu, uzimajući u obzir odredbe o donošenju odluka u Povjerenstvu (članak 21. Poslovnika Povjerenstva).

Članovi Povjerenstva razmatrali su i potrebu usklađivanja terminologije koja se tiče uporabe službenih jezika u poslovnicima obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, odnosno potrebe usklađivanja odredaba članka 100. stavak (1) s odredbama članka 194. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma, te članka 95. stavak (1) s odredbama članka 187. stavak (1) Poslovnika Doma naroda, međutim o ovome pitanju *nije postignuta suglasnost*.

Po okončanju rasprave o svim prijedlozima izmjena i dopuna poslovnika obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, članovi Povjerenstva usvojili su tekst Poslovnika Zastupničkog doma i tekst Poslovnika Doma naroda, te su odlučili uputiti ih u parlamentarnu proceduru.

ZAKLJUČCI I PREPORUKE

- Članovi Povjerenstva su na 8. sjednici, održanoj 27. i 28. 11. 2013., jednoglasno utvrdili i odlučili u parlamentarnu proceduru dostaviti prijedloge poslovnika obaju domova Parlamentarne skupštine BiH.
- Pozivaju se svi zastupnici i izaslanici da djelatno sudjeluju i da, u cilju dobivanja što kvalitetnijeg teksta poslovnika obaju domova, u rokovima predviđenim za dostavu amandmana dostave svoje prijedloge za eventualne izmjene i/ili dopune poslovnika obaju domova.

Potpisnici Prijedloga poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH su zastupnici: Saša Magazinović, Mato Franjičević, Ismeta Dervoz, Nermin Purić, Drago Kalabić i Mladen Ivanković Lijanović.

Potpisnici Prijedloga poslovnika Doma naroda BiH su izaslanici: Borjana Krišto, Halid Genjac, Martin Raguž, Hasan Bećirović, Krstan Simić i Dragutin Rodić.

- Povjerenstvo predlaže Zastupničkom domu i Domu naroda da usvoji Izvješće o radu Privremenog zajedničkog povjerenstva obaju domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.
- Povjerenstvo je okončalo svoj rad zaključno s 8. sjednicom, održanom 27. i 28. 11. 2013.